

上海蔬菜从 1999 年开始参加保险至今已有十余年历史,通过“政策性农业保险试点”的落实,上海菜农参保积极性不断提高,参保面积不断增加。至 2010 年底蔬菜参保面积达到 8 333.3 hm²(12.5 万亩),其中设施蔬菜 6 133.3 hm²(9.2 万亩),露地蔬菜 2 200 hm²(3.3 万亩)。

目前上海市蔬菜保险的险种主要分为以下几种:一是蔬菜灾害和事故损失险;二是蔬菜制种保险;三是蔬菜种植保险;四是蔬菜质量保证保险;五是“夏淡”、“冬淡”绿叶菜综合成本价格保险。特别是在 2010 年底推出的上海“冬淡”绿叶菜综合成本价格在全国属首创,受到了上海各级领导的关注和菜农的认可,取得了令人满意的效果。

2011 年上海蔬菜价格保险的 调查及思考

孙占刚

上海农业保险日益受到上海市农委、上海安信农业保险公司、蔬菜生产企业及菜农的重视,也是金融业服务“三农”的一项重要措施。上海蔬菜从 1999 年开始参加保险至今已有十余年历史,通过“政策性农业保险试点”的落实,上海菜农参保积极性不断提高,参保面积不断增加。至 2010 年底蔬菜参保面积达到 8 333.3 hm²(12.5 万亩),其中设施蔬菜 6 133.3 hm²(9.2 万亩),露地蔬菜 2 200 hm²(3.3 万亩)。蔬菜保险在提高抵御灾害的能力,减少企业和菜农承担的风险,让企业和农民在遭受灾害后能及时恢复生产,最大限度地减少和挽回损失,提高菜农种菜的积极性,促进菜农增收,进一步完善强农惠农政策等方面作用显著。特别是在 2010 年底推出的上海“冬淡”绿叶菜综合成本价格在全国属首创,受到了上海各级领导的关注和菜农的认可,取得了令人满意的效果。

目前上海市蔬菜保险的险种主要分为以下几种:一是蔬菜灾害和事故损失险;二是蔬菜制种保险;三是蔬菜种植保险;四是蔬菜质量保证保险;五是“夏淡”、“冬淡”绿叶菜综合成本价格保险。下面主要谈谈“夏淡”、“冬淡”绿叶菜综合成本价格保险(以下简称“蔬菜价格保险”)。

孙占刚,农艺师,主任,上海蔬菜食用菌行业协会,上海市斜土路 2451 号 406 室,200030,电话:021-64389260,E-mail:zgsun12@163.com

收稿日期:2011-12-10 接受日期:2011-12-15

1 为什么要创建蔬菜价格保险以及什么是蔬菜价格保险

按照国务院和上海市政府有关“促进蔬菜生产,稳定市场供应”的对应会议和各项文件,以及认真贯彻落实俞正声书记和韩正市长关于“促进蔬菜生产,稳定市场供应”的重要指示精神,保障“冬淡”、“夏淡”期间绿叶菜的均衡生产和均衡上市,保护菜农收益,维护市民利益,上海市农委与上海市安信农业保险有限公司于 2011 年 1 月 1 日首次开展蔬菜价格保险。2010 年“冬淡”指 2011 年 1 月 1 日至 2 月 28 日,2011 年“夏淡”指 2011 年 7 月 1 日至 9 月 15 日,2011 年“冬淡”指 2011 年 12 月 15 日至 2012 年 3 月 15 日。

蔬菜价格保险是指在“夏淡”、“冬淡”期间,因受暴雨、高温或雨雪冻害等恶劣气候的影响,为应对蔬菜生产和供应价格可能发生的波动,上海市政府为确保平衡供应,根据市场确定任务目标,及时对菜农实施政策扶持,合理安排布局与茬口,当引导种植的绿叶菜的销售价格低于合同确定价格时给予补偿。这里的保险标的是指:列入市农业行政管理部门政策支持的“保淡”品种和面积,并已播种于大田的,能按照农业行政管理部门要求,在“保淡”期间做到均衡种植和均衡上市的。

2 上海蔬菜价格保险的主要做法

① 为了稳定上海蔬菜生产和推进蔬菜价格保

险工作,上海市农委、市统计局、安信农保公司等单位联合成立了“上海市蔬菜价格保险推进工作协调小组”,各小组成员依据自身的行政或工作职能,认真开展研究工作,落实配套资金,抓好监督检查,切实将“保淡”生产与保险落到实处。

② 出台相关政策扶持,确保“保淡”工作稳步推进。目前上海市财政对参与蔬菜价格保险的企业、农户给予50%的保费补贴,区县财政根据当地的实际,自行确定配套财政补贴比例,但投保人自缴保费比例原则上不低于10%。目前上海各县区基本上都按照区县配套40%来操作,宝山区则为41%。

③ 各区县农委根据补贴方案以及配额将参加蔬菜价格保险的种植户名、种植时间、品种、面积以及种植地点等信息反馈给当地安信农保公司,由安信农保公司联系投保人办理投保手续,严格落实“五公开”、“三到户”的各项要求,坚持“见菜承保”、“上市理赔”,做到“四个一”原则,即“一品”、“一户”、“一期”、“一单”分开投保,全面落实清单到户。

④ 开展价格数据搜集以及理赔工作。为保证所采用价格数据的公平、公正性,在2011年“夏淡”期间以统计局采集的价格数据为标准,赔偿处理首次将CPI纳入进来:

$$\text{理赔金额} = \text{每千克综合成本价} \times \text{每} 667 \text{ m}^2 \text{ (亩) 保险产量} \times [\text{保险前三年市场同期平均零售价} \times (1 + \text{CPI}) - \text{保险期间市场日平均零售价}] + [\text{保险前三年市场同期平均零售价} \times (1 + \text{CPI})] \times \text{保险亩数}$$

3 2011年夏淡保险工作基本情况

3.1 承保情况

2011年上海蔬菜价格保险品种包括青菜、鸡毛菜、米苋、生菜、杭白菜五个品种(商品菜名称)。计划保险面积8333.3 hm² (12.5万亩),保险时限进一步延长,从2010年“冬淡”保险期的59天延长到“夏淡”保险期的77天。2011年“夏淡”按照“申保尽保”的原则推进,保险面积达9628.99 hm² (144434.88亩),完成原计划面积的115.55%。其中承保青菜3848.91 hm² (57733.59亩)、鸡毛菜2715.01 hm² (40725.11亩)、米苋801.66 hm² (12024.91亩)、生菜1206.46 hm² (18096.88亩)、杭白菜1056.96 hm² (15854.39亩),提供保险保障金额约1.2亿元。涉及300余个村的保户16372户,承保面积达4054.73 hm² (60820.88亩);涉及合作社、龙头企业、园艺场

等1100余社次,承保面积为5574.27 hm² (83614亩)。整个“夏淡”保险保费收入1128万元,其中,农民保费自缴比例不低于10%。

3.2 理赔情况

保险期间出险面积达到5600 hm² (8.4万亩),涉及赔付金额812万元,其中涉及散户的出险面积2000 hm² (3万亩),涉及龙头企业、合作社、园艺场等的出险面积3600 hm² (5.4万亩)。

4 2011年“冬淡”保险工作计划

2011年在总结和完善的“夏淡”保险经验和做法的基础上,结合冬天的实际情况,计划就青菜、杭白菜两种品种设立蔬菜价格保险,保险面积约5333 hm² 次(8万亩次),其中青菜保险面积为4667 hm² 次(7万亩次),杭白菜为667 hm² 次(1万亩次),目前已按区县种植面积不同安排计划下发上海市各区县农委及区县安信农保公司。

保险产量按每667 m² 计,青菜1600 kg,杭白菜1400 kg,综合成本每千克青菜为0.88元,杭白菜为0.80元。保险基本费率为每667 m² 保险产值的10%,即青菜保费每667 m² 为140.80元,杭白菜保费为112元。市财政补贴50%,区县财政补贴40%,农户自出10%。即农户参加青菜价格保险每667 m² 需付出保费为14元,杭白菜为11.2元。为了鼓励上海郊区蔬菜种植农户向合作社、农场以及企业靠拢,故对这三种形式的蔬菜生产者保费在原有的基础上再给予10%的优惠。

5 蔬菜价格保险经验与不足

经对下属会员企业、合作社、农场进行调研,大家总体认为蔬菜价格保险有利于蔬菜行业健康平稳发展,有利于确保菜农增收,有利于社会的和谐稳定。就走访调研来看,有的蔬菜专业合作社的负责人表示,菜农愿意参加蔬菜保险“花小钱买安全”,感谢党和政府的惠农政策给予蔬菜保险财力支持,使菜农减轻了负担。

由于上海蔬菜价格保险在全国属于首创,虽然取得了一定的经验,但在其成长的道路上也存在着一些问题,这就需要我们蔬菜从业者在今后的工作中不断地完善和改进。

5.1 首次引用中立第三方数据作为参考标准

为保证所采用价格数据的公平、公正性,“夏淡”

保险采用权威的中立第三方机构上海市统计局采集的价格数据,且对保险相关各方是公开、透明的。权威、公开、透明的数据是保证价格保险的科学、合理性和各方可接受度的重要前提,是价格保险发挥作用的基础条件。

但是标准化菜市场的零售价格难以真实反映农民的实际交易价格。市场批发价或零售价包含了流通环节的成本、费用以及适当的利润,虽然能较好地反映田头交易价的走势,但难以全面反映其真实情况,也无从计算其涨跌幅度与田头交易价的涨跌幅度的对应关系。建议采用“田头交易价格”作为补充,在上海郊区菜田多设点,采集每天的田头交易价格,更真实地反映菜农的收益。

5.2 确定“三个均衡”重要原则为工作指南

“均衡生产、均衡上市和均衡保险”是上海蔬菜价格保险对以往经验的总结,其实施为有效避免出现绿叶菜集中上市导致菜价大起大落现象的发生提供了保障,由市农业主管部门精心计划安排绿叶菜生产的品种、种植面积、茬口等,以保证绿叶菜的均衡生产和均衡上市。同时,安信农保公司对按照计划种植的绿叶菜配套价格保险,以确保农民按照计划进行生产的积极性。从实施效果来看,“三个均衡”的原则是这次“夏淡”工作取得成效的最为关键的要素。

但目前上海市蔬菜价格保险仅覆盖少数绿叶菜,并未对上海大面积种植的茭白、花椰菜、甘蓝等市场风险较大品种给予补贴。蔬菜价格保险主要保障的是菜农的利益,而就市场规律来说,只有生产过剩才能导致市场价格下跌,进而说明蔬菜种植面积越大的品种越容易发生价格走低的现象,像2011年下半年上海的甘蓝卖难现象就是这个原因。建议研究新增茭白、花椰菜、甘蓝品种的价格保险。

5.3 确定保淡时间,保障“淡”而“不淡”

从实际情况来看,现有的“夏淡”和“冬淡”属于生产供应淡季,通过价格保险,可鼓励生产者有序地进行绿叶菜种植,对稳定菜价起到了不可磨灭的作用,也对确保菜农收益起到了很好的功效。但从农户的角度来看,现有的“保淡”期相对较短,仍然存在一定的“菜贱伤农”的风险。

为保障“保淡”期间蔬菜供应的稳定,可将“保淡”期适当延长,“冬淡”期从12月15日至翌年3月15日,计3个月;“夏淡”期从6月15日至9月15日,计3个月,整个“保淡”期为6个月,较原有“保淡”期增加一个半月。随着保淡期的延长,菜农将得到更大程度的保障,有利于绿叶菜的生产,增加市场供应,稳定市场价格。

5.4 理赔及时有效,保障菜农利益

2011年“夏淡”期间安信农保公司根据价格数据进行计算,将损失情况及时通知各区县支公司,由支公司核实绿叶菜上市情况,对已经上市的遭受损失的农户开通理赔绿色通道,优先处理,第一时间将赔款发放到农户手中。及时快速理赔,对解决农户生产的后顾之忧、保护生产积极性发挥了很好的作用。

但在提高赔付效率、研究客户群体上还应有所提高。现阶段大多数保险都存在“收钱快,赔付慢”的现象,由于价格保险属于指数类保险,其理赔的处理相对较为简单,一旦出险,其出险面积和下跌程度是明确的,完全可以实现系统自动化处理,大大提高赔付效率。另外农业产业化组织的生产风险管控能力较好,茬口安排合理,生产销售具有计划和针对性,市场意识较强,风险较小,同时便于政策生产调控,较难遇到“卖菜难”问题。

为此,建议对这些没有赔付或者赔付率很低的产业化组织,能否按照“汽车强制保险费率上下浮”的措施,实施费率优惠,以鼓励蔬菜生产向组织化、产业化方向发展,同时也鼓励这些产业化组织更加愿意参加保险。

总体来说,2011年上海开展的“保淡”绿叶菜综合成本价格保险是成功的,符合国务院和上海市政府“促进蔬菜生产,稳定市场供应”的精神,有效地保护了菜农的收益和市民的利益。当然其中也存在着一些不足之处,这就需要我们蔬菜战线工作者的共同努力,同时也希望在总结经验、找出不足的基础上与全国同行业进行交流,使蔬菜价格保险这项工作走出上海,面向全国,有效地保障全国蔬菜生产者的利益不受损害。